

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

新华社记者 王 鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。

“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

…………

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问

题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创制性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023－2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执纪必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩、在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。

海船开航“一件事”全面落地，为航运企业降本增效

新华社记者 叶昊鸣

“以前办证东奔西跑，现在2天就能拿到所有证书，省时省力、高效便捷。”4000吨级起重船“巨杰4000”轮的工作人员蒋颖兴奋地说。

作为服务海上风电工程的大型船舶，申请船舶登记、取得相应证书是“巨杰4000”轮可以合法航行、停泊、作业的“门槛”。蒋颖介绍，过去办齐一套证书，往往需耗时1个多月，而“巨杰4000”轮停航1天的损失就要超过10万元。如今，宁波海事局通过实施“告知承诺+容缺受理”机制，整合海事、金融等多部门协同审批，仅用2个工作日便一次性办结所有证书。

优化政务服务、提升行政效能。“巨杰4000”轮的快速办证过程，是交通运输部海事部门深入贯彻落实国务院关于“高效办成一件事”相关要求的生动写照。

记者从交通运输部海事局获悉，自今年7月1日起，交通运输部海事局在全国范围内对海船开航涉及的船舶名称预留、所有权登记、国籍证书核发、最低安全配员证书核发等12项政务服务事项实行集成办理。这项惠及全国航运企业的重大政务服务改革，切实为航运企业降本增效。

“在这一改革的过程中，通过整合多份申请表单实现‘多表合一’，申请材料由原来的68份精简至24份。办事申请实行‘一次提交’，办理时限由原来的111个工作日压缩至最

长不超过15个工作日，实实在在降低航运企业制度性交易成本。”交通运输部海事局政策法规处处长陆立明说。

让航运企业办事少跑腿、更省心，既要简化办事流程，也要打通信息壁垒。

过去，船舶开航办证的流程中，海事部门发证需要保险证明，保险公司出单又需要船舶国籍证书，航运企业往往在海事部门和保险公司之间“来回跑”，增加运营成本。

对此，今年6月，交通运输部办公厅与国家金融监督管理总局办公厅联合发布《关于实施海船开航“一件事”的通知》，通过建立跨部门协同工作机制、推进流程优化与数据互通、试点“海事信用+航运保险”，进一步破解航运企业多头跑腿、重复递交材料的办事难题，提升相关证书办理效率。

持续推进“高效办成一件事”的过程中，数智技术的发展和广泛应用为深入推动政务服务提质增效提供了有力支撑，让改革红利直达企业和群众。

“中亿莱09”轮是一艘散货船，承担辽宁葫芦岛市至浙江台州市的钢材运输，航运企业负责人一度担忧“已经签订了钢材货物运输合同，需要在7月7日前开航，如果按照普通流程办理船舶证书，时间可能来不及”。

为此，台州海事局指定政务服务专员指导企业负责人通过“海事通”App进行线上申请，一次申报、智能审核、全程

跟进，仅3个工作日便为企业顺利办结全部船舶证书，“中亿莱09”轮也在7月2日顺利开航。

“这些便民举措，真正让‘数据多跑路、企业少跑腿’。”台州海事局政务中心负责人金浏夏说。

聚焦政策落地“最后一公里”，“海事通”App还打通了金融保险机构信息共享渠道，接入船舶保险单、保险证明等信息，鼓励保险机构出具同等效力的电子证明，实现航运企业申请智能预填、智能提醒与智能预审。

宁波长鑫海运有限公司一直在为旗下船舶寻求最优保险方案。依托“海事信用+航运保险”联动机制，东海航运保险股份有限公司获取到宁波长鑫海运有限公司良好的信用信息，不仅接受了企业提出的保险方案，更直接给出了优惠费率。

长鑫海运工作人员张佳钰向记者算了一笔账：“单算油污险，可省将近10%，加上其他责任险，一年要省下好几万元。”

海船开航“一件事”的全面落地，是海事部门树立和践行正确政绩观的“试金石”。 陆立明表示，下一步，交通运输部海事局将以海船开航“一件事”为小切口，推出更多“高效办成一件事”，进一步提升企业和群众满意度，持续改进政务服务，提升行政效能。

（新华社北京7月4日电）

沃野蕴生机

党建引领绘就乡村振兴新画卷

新华社记者 胡了然 郑博非 王美祺

百余年风云激荡，农村始终是中国革命、建设与改革的深厚沃土。新时代，脱贫攻坚取得全面胜利，乡村全面振兴的宏伟画卷正在神州大地徐徐铺展，中国广袤乡村勃发着沃野生机。

“小产业”长成“大气候”，好生态变成“聚宝盆”，新农人激活新乡村……办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党，“红色引擎”正驱动着乡村全面振兴。

党组织串起“发展链”——

产业振兴是乡村振兴的重中之重。

河北张家口张北县德胜村，曾是有名的“坝上穷村”，土地贫瘠、产业单一，德胜村党支部带领村民建起300亩马铃薯微型薯育种和加工园区，建设育种和种植大棚280余个。几年间，“小土豆”长成为“大产业”，2025年村民人均收入超过2.5万元。

云南怒江傈僳族自治州，曾是“三区三州”深度贫困地区之一。峡谷深处的贡山县丙中洛镇秋那桶村，曾因交通闭塞、产业匮乏，年轻人纷纷外出打工。如今，基层党组织正持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

村两委依托本地劳动力资源成立村集体建筑公司，针对性开展砌筑、水电安装等专业技能培训，让村民们参与到民居修缮、公共设施改造等项目。村容村貌焕新了，村民们也在家门口端稳了饭碗。“秋那桶村走出了一条依托自身资源、激发群众活力的乡村发展新路。”贡山县副县长郝磊介绍。

把分散的农户组织起来，把零散的资源整合起来，不同禀赋的村庄在党组织引领下找到了适合自己的振兴之路。

守住“绿水青山”——

浙江安吉余村，“绿水青山就是金山银山”理念的发源地。

多年前，曾因过度采矿，这里的山变成“秃头光”，水成了“酱油汤”，老百姓鼓了腰包却难获幸福。正是在“两山”理念指引下，村民从“卖石头”赚钱变为“卖风景”致富。

嘉兴嘉善县缪家村基层党组织将这一理念持续转化为生动实践，先后在村内开展“五水共治”“三改一拆”等环境整治工程。“缪家村没有老天给的好资源，20世纪90年代初，村集体收入只有约5万元。”缪家村党委书记陆荣杰说。村子发展的转机，来自以花卉产业替代传统水稻种植和养猪副业。从盆栽、鲜切花到婚纱摄影、研学基地，缪家村做足了“花”的文章，通过以鲜花为产业基础的优质生态，融合农文旅，壮大村集体经济，带动消费升级，“去年村民人均可支配收入超过6万元。”陆荣杰说。

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

新时代以来，从坚决打赢蓝天保卫战到深入实施水污染防治行动计划，从农村人居环境整治到美丽乡村建设，各级

党组织始终冲在一线、干在前头。“绿水青山”不仅是人民幸福生活的重要内容，更是老百姓创造“金山银山”的必要物质基础。

乡村引来“归巢燕”——

人才聚、乡村兴。各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，为广袤乡村注入最鲜活的力量。

贵州黎平县肇兴侗寨，侗族青年返乡创业，把民族文化变成“流量密码”；山东济南商河县与高校院所合作建“科技小院”，专家驻村助力农作物增产提质；浙江义乌李祖村，村两委积极引进农创客入驻，孵化乡村新业态，带来乡村创业热潮……

《加快农业农村现代化“十五五”规划》将“发展壮大乡村人才队伍”列为发展任务之一。加强乡村产业带头人和乡村治理人才培养，因地制宜培育农创客；实施新一轮高校毕业生“三支一扶”计划；推进乡村巾帼追梦人计划、大学生志愿服务西部计划和乡村振兴青春建功行动……一项项政策正在为乡村振兴注入源源不断的人才动能。

“从全面完成脱贫攻坚任务到踏上乡村振兴新征程，遍布全国的农村基层党组织，将宏伟蓝图落细落实，打通了政策落地的‘最后一公里’。”浙江大学中国农村发展研究院首席专家黄祖辉说。

党旗飘扬，沃野千里，生机勃勃。

（新华社北京7月5日电）

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长，各级党员领导干部要以身作则、从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入人心，依法治国才能深入人心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党的各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

面向未来，以习近平党建思想为指引，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。 （新华社北京6月28日电）

2002年11月14日，北京，人民大会堂，党的十六大将“三个代表”重要思想写入党章。

世纪之交的中国已胜利实现社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。然而，党的十六大报告指出，“必须看到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾”。

作为长期执政的马克思主义政党，中国共产党在推进中国特色社会主义事业的进程中始终需要回应一个重大历史性课题：建设什么样的党、怎样建设党？

2000年2月，江泽民同志来到广东考察。在这片改革开放的热土上，马克思主义中国化的进程，酝酿着一次历史性的发展。

正是在这里，江泽民同志第一次完整提出“三个代表”重要思想：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益。

“经过实践的检验与时间的沉淀，我们依然能深刻感受到‘三个代表’重要思想蕴藏着理论创新的磅礴伟力，代表着马克思主义中国化时代化的先进成果。”深圳改革开放展览馆负责人说。

理论创新从不是空中楼阁，而是在继承中发展、在守正中创新的光辉历程。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记站在历史与时代的高处，深刻指出：“回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新”“我们要不断深化对党的理论创新的规律性认识，在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果”。

而今，党的十六大提出的“全面建设惠及十几亿人口更高水平的小康社会”的宏伟目标，早已成为现实。

犹如一条奔涌不息的大江大河，马克思主义中国化时代化的历史进程，穿越崇山峻岭，历经千回百转，终成浩瀚壮阔之势，引领中华民族坚定走向伟大复兴的光辉未来。

（新华社北京6月28日电）

伟大征程

党的十六大：跨越世纪启新程

新华社记者 吴晶晶 顾天成 徐弘毅