

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善价格治理机制的意见

(2024年12月5日)

(上接第一版)坚持依法治价,完善价格法律法规,提升价格治理科学化水平,规范经营主体价格行为。

二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一)深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革,稳妥有序推动电能价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成,探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制,深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格,积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二)加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则,夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系,健全交易规则和技术标准,推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设,培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三)营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策,防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境,促进电网公平接入,推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通,加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系;有效规范自然垄断企业经营范围,防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成,推动企业诚信经营,促进价格公开透明、公平合理。

三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四)完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收

益保障机制,完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给,鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革,持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五)健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,更好发挥对构建新型电力系统的支持作用。完善新能源就近交易价格政策,优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素,完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体,完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六)健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用者付费的边界,强化企业成本约束和收益监管,综合评估成本变化、质量安全等因素,充分考虑群众承受能力,健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造,有序推行供热计量收费,公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超额累进加价、垃圾处理计量收费,优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策,完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策,健全统一的铁路货运价格体系,规范铁路路网收费清算。

(七)完善促进均衡可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费,实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费监管,建立与财政拨款、资助水平相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八)创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策,促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中,用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用;用于产业发展、

行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用,按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

(九)加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素,合理确定价格水平预期目标,强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力,提升价格总水平调控效能。

(十)夯实重要商品价格稳定基础。着眼产供销全链条,健全促进市场价格稳定的长效机制。加强产能调控,调整优化生产结构,完善配套支持政策,保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

(十一)强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系,保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控,加大储备调节力度,加强预期管理、市场监管,引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障困难群众基本生活。

五、优化透明可预期的市场价格监管机制

(十二)规范市场价格行为。强化事前引导预防和事后监管,维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式,推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务,探索制定价格行为规则、监管办法。

(十三)强化价格监督检查。围绕社会关注度高的重要商品和服务,加大价格监督检查力度,依法查处价格违法违规行为。加强反垄断监管执法,预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管,做好重点时段检查巡查。

(十四)推进高效协同共治。加强行业企业自律、社会监

督与政府监管的协同配合,完善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机制,加强线上线下、现货期货联动监管,形成监管合力。建立健全涉企收费长效监管机制。完善价格社会监督体系,探索在重要商品现货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推进价格信用制度建设,完善价格信用监管,依法依规实施失信联合惩戒。

六、强化价格治理基础能力建设

(十五)健全价格监测预警体系。优化价格监测报告制度,丰富监测品种、创新监测方式、拓展监测渠道、提升监测信息化水平,健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制,增强时效性和针对性。完善价格信息发布,稳定市场预期。

(十六)加强成本监审和调查。坚持审定分离,强化成本监审独立性,充分发挥成本监审和调查基础性作用。完善分行业成本监审办法和操作规程,建立输配电等重点领域成本管制规则。强化成本有效约束,推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制,探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品成本调查,探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系,加强数据共建共享。

(十七)完善价格法律法规。适应价格治理需要,加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规,制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度,动态修订中央和地方定价目录。

七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作,切实加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题,稳妥有序推进落实各项部署,合理把握改革时机和节奏,及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切,加强价格政策解读。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月2日电)

王沪宁在长江生态环境保护民主监督工作座谈会上强调

深入学习贯彻习近平生态文明思想
做深做实长江生态环境保护民主监督工作

步在加强民主监督上深化政治共识,发挥协商式监督特色,提出务实管用的意见和建议。要進一步在聚力重点任务上强化问题导向,把力量和资源集中到最关键、最紧迫、最突出的问题上,提高民主监督精准性和有效性。要進一步在专项监督实践形式上探索创新,提升专项监督工作实效。要总结长江生态环境保护民主监督成效,讲好长江生态环境保护故事和新时代多党合作故事,谋划新一轮专项监督工作,推动民主监督工作常态化长效化。中共中央政治局委员、中央统战部副部长李干杰主持会议。

民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、无党派人士代表樊杰作了发言。

国家发展改革委、生态环境部主要负责同志,上海、安徽、湖南党委统战部负责同志作了发言。各民主党派中央有关负责同志,中央有关部门、有关省市区党委和政府负责同志参加会议。

新华社南京4月2日电 东部战区新闻发言人施毅陆军大校表示,4月2日,中国人民解放军东部战区台湾海峡中部、南部相关海域组织“海峡雷霆-2025A”演练,重点实施查证识别、警告驱离、拦截扣押等科目,检验部队区域管控、联合封控、精打击要能力。



“花样”翻新撬动“春日经济”

4月1日,汉服爱好者在贵州省贵定县德新镇新铺村黄桃种植基地游玩留影(无人机照片)。近年来,贵州省贵定县大力发展油菜、黄桃、刺梨等特色产业,形成“农业+旅游”发展模式,赏花踏青成为“春日经济”发展新动能,带动乡村餐饮、民宿、交通等旅游产业同步发展,助力乡村振兴。

新华社记者 杨文斌 摄

新华社北京4月2日电 各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会2日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话。他表示,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻落实中共二十大和二十届三中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展的重要论述,增强政治担当,强化使命责任,充分发挥我国新型政党制度优势,推动长江生态环境保护民主监督工作走深走实。

王沪宁表示,过去一年,各民主党派中央、无党派人士同国家有关部门、对口省市党委和政府深入贯彻落实中共中央决策部署,长江生态环境保护民主监督工作取得新进展新成效。今年“十四五”规划收官,要高质量完成长江生态环境保护民主监督各项任务。

王沪宁表示,要把握民主监督的政治方向和性质定位,进一

东部战区位台湾海峡中部、南部相关海域组织“海峡雷霆-2025A”演练

开展「赓续·2025·清明祭英烈」活动

新华社北京4月2日电 近日,退役军人事务部、全国少工委联合印发《关于开展“赓续·2025·清明祭英烈”活动的通知》(以下简称《通知》),在4月份部署开展以弘扬英烈精神、赓续红色血脉为主题的宣传教育活动。

《通知》指出,今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战75周年,以“赓续·2025·清明祭英烈”为主题开展宣传教育活动意义重大。活动重点聚焦群众性纪念缅怀活动、“红领巾向英烈致敬”实践活动、走访慰问烈属活动,指导各地各部门充分利用与抗战有关的烈士纪念设施、爱国主义教育基地等资源,组织少先队员就近就便到烈士陵园祭扫献花,结合实际开展“红领巾讲解员”等活动,常态化开展为烈士寻亲,为烈属家庭解决实际困难。同时,深入开展网上爱国主义教育,以中华英烈网为主阵地开通在线祭扫平台,与其他传统媒体和新媒体为载体策划推出主题直播、专题节目、系列融媒体报道等,宣传弘扬英雄烈士、抗战老兵英勇事迹,引导社会各界铭记历史、缅怀先烈,唱响爱党爱国爱社会主义的时代旋律。

《通知》要求,各地各部门要深入学习领会习近平总书记关于烈士褒扬工作的重要指示精神,提高政治站位,强化政治引领,牢牢把握纪念活动主基调。要坚持守正创新,丰富宣传形式,拓展传播渠道,增强红色文化的传播力影响力吸引力。要加强统筹协调,精心组织安排,把统一组织的抗战胜利80周年纪念活动与“清明祭英烈”活动结合起来,细致周全做好祭扫纪念活动各项组织保障,确保取得良好政治效果和社会效果。

据了解,“赓续·2025·清明祭英烈”网上祭扫平台已在退役军人事务部官网等平台正式开通上线。

退役军人事务部、全国少工委联合部署

新华社北京4月2日电 全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议4月2日在京举行。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并讲话。

丁薛祥指出,高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源,高校毕业生等青年就业创业工作关系千家万户。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贯彻落实党中央和国务院决策部署,坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,确保青年就业水平总体平稳。

丁薛祥强调,要千方百计增加就业岗位,全力促进高校毕业生高质量充分就业。更加注重面向重点领域、重点行业拓展岗位,在推动产业发展中开发新的就业增长点。抓好城乡基层稳岗增岗,强化配套政策保障,让高校毕业生“下得去、留得住、干得好”。积极支持中小微企业发展,扩大岗位供给,激发企业吸纳高校毕业生的积极性和主动性。更好发挥政策综合效应,各项促就业政策应出尽出、能早就早,政策性岗位要稳定规模、早招多招。加大创业优惠政策支持和落实力度,促进大学生创新创业并带动就业。

丁薛祥表示,要用心用情做好就业指导服务工作,帮助毕业生更好择业、更快就业。加强思想政治教育,引导毕业生从国家发展需要和个人实际出发,理性务实选择职业和岗位。落实“一对一”帮扶责任,健全帮扶台账,优先服务好困难毕业生群体。加强就业能力培训,帮助毕业生顺利实现从学校到职场的过渡。

丁薛祥要求,各地各部门各高校要加强组织领导,压实工作责任,强化督促检查和数据监测,维护毕业生合法权益,营造良好舆论环境,共同做好高校毕业生就业这件事关国计民生的大事。

国务委员谌贻琴出席会议并讲话。中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门,部委直属在京高校负责同志在分会场参加会议。各省、自治区、直辖市人民政府和新疆生产建设兵团负责同志及有关部门单位负责同志在分会场参加会议。人力资源社会保障部、教育部、浙江省人民政府、湖北省人民政府和山东大学主要负责同志,以及高校毕业生代表在会上发言。

丁薛祥在全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议上强调
坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重
确保青年就业水平总体平稳